



MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI
DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30, tel.: (22) 623-18-42, fax.: (22) 623-20-51

e-mail: sekretariatrow@minrol.gov.pl



„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

Warszawa, dn. 03 listopada 2017

Znak sprawy: ROW.wpk.510.124.2017

Wg rozdzielnia

W związku z wątpliwościami dotyczącymi sposobu obliczania terminów w toku postępowania w sprawie wyboru wykonawcy zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo finansowym w ramach PROW 2014–2020 zgłoszonymi przez jeden z podmiotów wdrażających w ramach PROW 2014–2020, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przedstawia, co następuje.

Zgodnie z art. 43a ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475) („ustawa”), przypadku pomocy oraz pomocy technicznej, które są przyznawane w formie refundacji kosztów kwalifikowalnych, podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej oraz beneficjent są obowiązani do ponoszenia tych kosztów zgodnie z tzw. „zasadami konkurencyjności”.

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 stycznia 2017 r. w sprawie *szczegółowych warunków i trybu konkurencyjnego wyboru wykonawców zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji i warunków dokonywania zmniejszeń kwot pomocy oraz pomocy technicznej* (Dz. U. poz. 106) („rozporządzenie”) określa szczegółowo m.in. warunki i tryb konkurencyjnego wyboru wykonawców poszczególnych zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji, w tym szczegółowe wymagania dotyczące zapytania ofertowego, mając na względzie zapewnienie stosowania przy tym wyborze zasad równego traktowania, uczciwej konkurencji i przejrzystości.

Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 5 ww. rozporządzenia, zapytanie ofertowe zawiera wskazanie miejsca i terminu składania ofert, które umożliwiają przygotowanie i złożenie oferty, przy czym termin na złożenie oferty nie może być krótszy niż 7 dni, a w przypadku zadań dotyczących robót budowlanych – 14 dni, licząc od dnia udostępnienia zapytania ofertowego różnym podmiotom zgodnie z art. 43a ust. 3 ustawy (zamieszczenie na stronie internetowej prowadzonej przez Agencję).

W przypadku stwierdzenia niezgodności polegającej na poniesieniu kosztów kwalifikowalnych z naruszeniem ww. przepisów rozporządzenia, pomoc przysługuje w wysokości zmniejszonej.

Wysokość zmniejszenia oblicza się z zastosowaniem wskaźników procentowych, określonych w załączniku nr 2 do rozporządzenia (Lp. 9). Ustalenie zbyt krótkich terminów składania ofert wiąże się z sankcją w wysokości 25% - w przypadku gdy skrócenie terminu $\geq 50\%$ terminu, 10% - w przypadku gdy skrócenie terminu $\geq 30\%$ terminu wymaganego, albo 2% albo 5% – w pozostałych przypadkach.

Wątpliwości zgłoszone przez podmiot wdrażający dotyczą sposobu obliczania terminów. Co do zasady, zgodnie z art. 110 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2017 r. poz. 459, 933 i 1132) jeżeli ustawa, orzeczenie sądu lub decyzja innego organu państwowego albo czynność prawna oznacza termin nie określając sposobu jego obliczania, stosuje się przepisy kodeksu cywilnego dotyczące sposobu obliczania terminów. W odniesieniu do początku obliczania terminu art. 111 § 2 kc stanowi, że jeżeli początkiem terminu oznaczonego w dniach jest pewne zdarzenie, nie uwzględnia się przy obliczaniu terminu dnia, w którym to zdarzenie nastąpiło. Stosując ww. zasady z kc, dzień udostępnienia zapytania ofertowego nie byłby uwzględniony przy obliczaniu terminu na złożenie oferty (termin 7 albo 14 dniowy zaczynałby zatem swój bieg począwszy od dnia następującego po dniu udostępnienia zapytania ofertowego).

Podmiot wdrażający podnosi jednak, że przepis rozporządzenia określa sposób obliczania terminów, poprzez zastosowanie wyrażenie „licząc od dnia udostępnienia”. Tym samym, zdaniem podmiotu wdrażającego, dzień udostępnienia zapytania ofertowego powinien być wliczony przy obliczaniu terminu na złożenie ofert. Zdaniem MRiRW trudno zgodzić się z ww. stanowiskiem. **W przepisach rozporządzenia określone zostało bowiem jedynie zdarzenie, od którego powinien być liczony termin** (dzień udostępnienia). Zgodnie z art. 111§ 2 kc – tego dnia nie należy uwzględniać przy obliczaniu terminu.

Należy przy tym zauważyć, że Beneficjent może udostępnić zapytanie ofertowe o dowolnej porze dnia (także w nocy). Wliczanie dnia, w którym nastąpiło udostępnienie zapytania ofertowego, do terminu na złożenie ofert w praktyce skróciłoby wykonawcom faktyczny czas na przygotowanie ofert.

Odrębną kwestią jest koniec biegu terminu, jednak zastosowanie ma tutaj wprost art. 111 § 1 kc, który stanowi, iż termin oznaczony w dniach kończy się z upływem ostatniego dnia. Tym samym, w przypadku, gdy beneficjent obowiązany jest do ustalenia terminu nie krótszego niż 7 albo 14 dni, co do zasady do tego terminu wliczyć należy pełny ostatni dzień – tj. do godz. 24:00. W przypadku, gdy beneficjent chciałby określić termin z dokładnością co do godziny, zachowując jednocześnie minimalną długość terminu określoną w rozporządzeniu, powinien wyznaczyć koniec terminu na dzień odpowiednio 8. albo 15.

Dariusz Nieć

Dyrektor

Rozdzielnik:

Pan Paweł Czystoń
Dyrektor Wydziału Obszarów Wiejskich
w Departamencie Obszarów Wiejskich
i Zasobów Naturalnych
Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
Wybrzeże Słowackiego 12-14, 50-411 Wrocław

Pani Elżbieta Siemiątkowska
Dyrektora Departamentu
Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Kujawsko-Pomorskiego
ul. M. Skłodowskiej-Curie 73, 87-100 Toruń

Pan Edmund Bożeński
Dyrektor Departamentu Programów
Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
ul. Artura Grottgera 4, 20-029 Lublin

Pan Józef Giemza
Dyrektor Departamentu
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
ul. Podgórna 7, 65-057 Zielona Góra

Pani Maria Kaczorowska
Dyrektor Departamentu
Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź

Pan Hubert Guz
Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
ul. Wielicka 72B, 30-902 Kraków

Sprawę prowadzi: Zuzanna Gierulska, tel. (22) 623 21 38

Pan Radosław Rybicki
Dyrektor Departamentu
Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
ul. Skoczylasa 4, 03-469 Warszawa

Pan Tomasz Karaczyn
Dyrektor Departamentu
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
ul. Piastowska 14, 45-082 Opole

Pani Elżbieta Filipowicz
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Podlaskiego
ul. Gen. Franciszka Kleeberga 20
15-691 Białystok

Pani Magdalena Sobina
Dyrektor Departamentu
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
Al. Ciepłińskiego 4, 35-010 Rzeszów

Pani Justyna Durzyńska
Dyrektor Departamentu
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk

Pan Jerzy Motłoch
Dyrektor Wydziału Terenów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
ul. Ligonía 46, 40-037 Katowice

Sprawę prowadzi: Zuzanna Gierulska, tel. (22) 623 21 38

Pan Krzysztof Domagała
Dyrektor Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego
ul. Targowa 18, 25-520 Kielce, skr. poczt. 25

Pan Jarosław Sarnowski
Dyrektor Departamentu
Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa
Urząd Marszałkowski
Województwa Warmińsko –Mazurskiego
ul. Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn

Pani Izabela Mroczek
Dyrektor Departamentu
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
al. Niepodległości 34, 61-714 Poznań

Pan Artur Przybylski
Dyrektor Wydziału
Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Zachodniopomorskiego
ul. Starzyńskiego 1, 70-506 Szczecin

Do wiadomości:

Pani Dorota Chilik
Dyrektor Departamentu Działań Delegowanych
ARiMR